

2023-11-28 Nr. NV-2966

ĮSTATYMO PROJEKTAS Nr.: TAP-23-1242(3) TAIS-23-13292 (3)		DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS INFORMACINĖS VISUOMENĖS PASLAUGŲ ĮSTATYMO NR. X-614 PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO		
		Rengėjas	Svarstyta	Siūloma
Įtraukta į artimiausią Seimo sesiją	Pasirenkama <input checked="" type="checkbox"/> Taip <input type="checkbox"/> Ne	Ekonomikos ir inovacijų ministerija	Pasirenkama <input checked="" type="checkbox"/> TAP <input type="checkbox"/> LRV pasitarimas <input type="checkbox"/> LRV posėdis <input type="checkbox"/> Nesvarstyta 2023-11-21	Pasirenkama <input type="checkbox"/> Svarstyti TAP <input type="checkbox"/> Svarstyti LRV pasitarime <input checked="" type="checkbox"/> LRV posėdis (A dalis) <input type="checkbox"/> LRV posėdis (B dalis) <input type="checkbox"/> Gražinti tobulinti
Igyvendina Vyriausybės programą	Pasirenkama <input type="checkbox"/> Taip <input type="checkbox"/> Ne			

SPRENDŽIAMA PROBLEMA

Įstatymo projektas parengtas siekiant įgyvendinti priimtą Europos Parlamento ir Tarybos Reglamentą (ES) 2022/2065 dėl bendrosios skaitmeninių paslaugų rinkos, kuriuo iš dalies keičiama Direktyva 2000/31/EB (toliau – Reglamentas (ES) 2022/2065).

Nėra pakankamo teisinio reglamentavimo, kad būtų užtikrintas tarpininkavimo paslaugų teikėjų (toliau – paslaugų teikėjai) veiklos skaidrumas ir atsakomybė dėl sisteminio poveikio ekonomikai, visuomenei ir demokratijai. Skaitmeninė erdvė ir įvairios elektroninės prekių ir paslaugų platformos tapo neatsiejama visuomenės gyvenimo dalimi, todėl tarpininkavimo paslaugų teikėjų atsakomybė skaitmeninėje erdvėje, kova su neteisėtu turiniu ir dezinformacija, masinis duomenų rinkimas tapo reikšmingomis problemomis.

Šiuo metu nėra užtikrintas teisinis aiškumas dėl paslaugų teikėjų reagavimo į institucijų teikiamus nurodymus, todėl dažnai pasitaiko atvejų, kai paslaugų teikėjai nereaguoja į institucijų teikiamus nurodymus pašalinti neskkelbtiną turinį.

PROBLEMOS SPRENDIMO PRIEMONĖS

Įstatymo projekte įtvirtinamos nuostatos dėl Reglamento (ES) 2022/2065 įgyvendinimo:

- paskiriamos kompetentingos institucijos ir joms suteikiami įgaliojimai užtikrinti Reglamento (ES) 2022/2065 vykdymą (Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnyba koordinuos Reglamento (ES) 2022/2065 įgyvendinimą, bus atsakinga už Reglamento (ES) 2022/2065 vykdymą, išskyrus tuos straipsnius, už kurių vykdymą bus atsakingos kitos kompetentingos institucijos. Valstybinei duomenų apsaugos inspekcijai, Vartotojų teisių apsaugos tarnybai, Žurnalistų etikos inspektoriatui suteikiami įgaliojimai užtikrinti Reglamento (ES) 2022/2065 vykdymą pagal šių institucijų kompetenciją);
- nustatomos Reglamento (ES) 2022/2065 vykdymo užtikrinimo priemonės;
- nustatoma skundų nagrinėjimo ir baudų skyrimo tvarka;
- nustatomos procedūros dėl tarpinstitucinio bendradarbiavimo mechanizmo nacionaliniu ir Europos Sąjungos lygiu;
- nustatoma paslaugų teikėjų atsakomybė, o taip pat nustatomos sąlygos ir reikalavimai, kada paslaugų teikėjai neatsako už informacijos perdavimą, saugojimą.

ĮGYVENDINIMO MECHANIZMAS

Reglamentas (ES) 2022/2065 yra plačios apimties teisės aktas, kuriam įsigaliojus atsiranda naujos pareigos kompetentingoms institucijoms ir reikalavimai paslaugų teikėjams, todėl įstatymo projektui įgyvendinti reikės papildomų valstybės lėšų.

Preliminariu vertinimu, iš viso Reglamento (ES) 2022/2065 įgyvendinimui turėtų būti skiriama 10 naujų darbuotojų etatų. 7 etatai – Ryšių reguliavimo tarnybai, 1 etatas – Valstybinei duomenų apsaugos inspekcijai, 1 etatas – Valstybinei vartotojų teisių apsaugos tarnybai, 1 etatas – Žurnalistų etikos inspektoriatui. Nuo 2025 m., iš biudžeto asignavimų metams turėtų būti skiriama 360 839,8 tūkst. Eur, o 2024 m. prireiks 149 223,2 tūkst. Eur.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMA

Kitos išlaidos Ryšių reguliavimo tarnybos funkcijoms atlikti, įgyvendinant Reglamentą (ES) 2022/2065:

Planuojamos išlaidos	2024 m. asignavimai, Eur.	2025 m. asignavimai, Eur.	2026 m. asignavimai, Eur.	Pastaba
Komandiruočių išlaidos ¹	21 600,0	24 000,0	26 400,0	Dėl infliacijos ir žaliajo kurso reikalavimų numatomas kelionių brangimas, todėl lėšos apskaičiuotos taip: 2024 m. 1800 Eur x 6 komandiruotės x 2 darbuotojai 2025 m., 2000 Eur x 6 komandiruotės x 2 darbuotojai 2026 m. 2200 Eur x 6 komandiruotės x 2 darbuotojai
Kvalifikacijos kėlimo išlaidos	14 000,0	14 000,0	14 000,0	2000 Eur x 1 mokymai x 7 darbuotojai
Komunalinių paslaugų įsigijimo išlaidos	8 000,0	8 000,0	8 000,0	
Kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos	15 000,0	15 000,0	15 000,0	Prieiga prie DSA duomenų bazių: -10 tūkst. Eur, 2024 metams (pirmiems metams planuojama įsigyti prieigą prie dalies informacijos); - 15 tūkst. Eur, 2025 m.; 15 tūkst. Eur 2026 m. (nuo antrų metų planuojama DSA prieiga pilna apimtimi). Kitos prekės, paslaugos - 5 tūkst. Eur, 2024 m.
Mobilieji telefonai	3 500,0	0,0	0,0	7 mobilieji telefonai x 500 Eur
Kompiuteriai	10 500,0	0,0	0,0	7 kompiuteriai x 1500 Eur
Monitoriai	2100,0	0,0	0,0	7 monitoriai x 300 Eur
Suplanuota lėšų (neįskaitant darbo užmokesčio ir socialinio draudimo išlaidų), iš viso	59 700,0	46 000,0	48 400,0	

STEBĖSENA

Stebėsenos priemonės nenumatytos.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMAS

Įstatymo projektas buvo derintas su Teisingumo ministerija, Susisiekimo ministerija, Kultūros ministerija, Užsienio reikalų ministerija, Finansų ministerija, Vidaus reikalų ministerija, Ryšių reguliavimo tarnyba, Specialiųjų tyrimų tarnyba, Valstybine duomenų apsaugos inspekcija, Valstybine vartotojų teisių apsaugos tarnyba, Žurnalistų etikos inspektoriaus tarnyba, Lietuvos radijo ir televizijos komisija, Informacinės visuomenės plėtros komitetu, suinteresuotais asmenimis, verslo ir vartotojų asociacijomis. Įstatymo projekte atsižvelgta į daugelį institucijų pastabų, įstatymo projektas papildomai su institucijomis derintas darbo tvarka. Derinimo pažymoje pateikti argumentai, kodėl neatsižvelgta į likusias nesuderintas Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos, Teisingumo ministerijos, Specialiųjų tyrimų tarnybos, „Google“, Interneto žiniasklaidos asociacijos, Lietuvos verslo konfederacijos pastabas.

Įstatymo projekto rengėjai informavo, kad buvo organizuoti pasitarimai su atskiromis institucijomis dėl pastabų, kurioms rengėjas nepritarė.

¹ Reglamento 61 straipsnis numato privalomą skaitmeninių paslaugų koordinatorių aukšto lygio pareigūnų privalomą dalyvavimą Europos skaitmeninių paslaugų valdybos posėdžiuose. RRT tarnautojai įtraukti į EK darbo grupę ir komitetą.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMA

Finansų ministerija išvadoje nurodė, kad mano, kad siekiant pilna apimtimi įvertinti Įstatymo projekto poveikį valstybės finansams siūlytina šio projekto lydinčiąją medžiagą papildyti informacija apie valstybės biudžeto lėšų poreikį esamų informacinių sistemų pritaikymo Įstatymo projekto nuostatomis įgyvendinti ar naujos informacinės sistemos sukūrimo išlaidoms finansuoti, jei toks poreikis yra numatomas. **Dar nėra aišku ką reiks kurti Lietuvoje, t.y. ar informacinę sistemą ar sąsajas ir pan., nes šiuo metu šie klausimai dar yra sprendžiami Europiniu lygmeniu, todėl projekto lydinčiąją medžiagą papildyti Finansų ministerijos prašoma informacija, nėra galimybės.**

KITI SVARBŪS ASPEKTAI

Įstatymo projektas buvo svarstytas 2023 m. lapkričio 21 d. Tarpinstituciniame pasitarime. Pakoreguotas kartu teiktas Vyriausybės nutarimo projektas pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės Teisės grupės 2023 m. lapkričio 17 d. išvadoje Nr. NV-2863 pateiktą pastabą. Pagal Tarpinstituciniame pasitarime išsakytas pastabas, atnaujintas aiškinamasis raštas dėl biudžeto asignavimų įstatymo projekto įgyvendinimui (patikslintas biudžeto asignavimų poreikis 2024 m.).

PAŽYMĄ PARENGĖ

Kipras Mensevičius

Viešojo valdymo grupė, konsultantas kompiuterių sistemų klausimais